

关于杭锦旗2025年国民经济和社会发展规划 执行情况与2026年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2026年2月26日在杭锦旗第十八届
人民代表大会第五次会议上

杭锦旗发展和改革委员会

各位代表：

受旗人民政府委托，向大会提交2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告，请予审议，并请旗政协委员和列席人员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。在旗委的坚强领导和旗人大、旗政协的监督支持下，全旗上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦落实习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事，围绕实现全市“三个四”和全旗打好“翻身仗”的

目标任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展首要任务，持续深化改革创新，推动经济引领增长，提升人民生活品质，维护社会和谐稳定，“十四五”规划目标任务高质量达成，同时为实现“十五五”良好开局奠定基础。

（一）综合实力稳步提升，发展基础更加坚实

经济运行稳中向优。沉着应对复杂多变的宏观形势，进一步强化运行监测、部门联动、分析研判作用，推动经济持续稳定增长。全年地区生产总值完成 175.45 亿元，增长 4.2%；固定资产投资完成 129.5 亿元，增长 1.6%；规模以上工业增加值增长 6.2%；社会消费品零售总额完成 16.69 亿元，增长 2%；完成一般公共预算收入 13.89 亿元，同比下降 13.08%；城镇居民人均可支配收入为 56521 元，同比增长 3.4%，农村牧区居民人均可支配收入为 30418 元，同比增长 5.9%。

投资蓄能不断加强。全面落实重大项目县级领导包联责任制和专班推进机制，严格实行“周调度、旬梳理、月总结、部门联审会商”工作制度，强化调度、推动开工、保障入库，全力提速重点项目建设。全年共实施 500 万元以上重点项目 107 个，完成投资 201.5 亿元。其中，政府投资项目 52 个，完成投资 175.74 亿元；企业投资项目 55 个，完成投资 25.76 亿元。招商引资签约项目 10 个，达成协议金额 562 亿元；“十五五”项目储备滚动接续，聚焦能源保障、产业发展、农牧林水、重大基础设施等领域，

挖掘和储备了 518 个有利于补齐短板、加强薄弱环节、拉动力强的重点项目，总投资超万亿。“争资争项”成效显著，全旗共争取上级各类资金 46.09 亿元。

专栏 1 2025 年重点领域项目实施情况

项目类型	实施情况
农牧林水类	年内实施高标准农田、盐碱地综合利用、玉米单产提升、库布齐沙漠综合治理、“三北”六期重点生态工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程生态治理、库布齐沙漠分凌退水排干疏通整治等农牧林水类项目 23 个，完成投资 20.91 亿元。
产业升级类	年内实施鹏泰生物制乙醇、兴元胜业高岭土、来德环保 10 万吨/年再生资源循环科技示范、百肯马铃薯深加工产业园建设等产业升级类项目 18 个，完成投资 19.48 亿元。
能源类	年内实施塔然高勒煤矿复工建设、中石化油气田开发产能项目、蒙能防沙治沙 110 万千瓦风电光伏一体化、市国投 100 万千瓦光伏及配套工程、库沙 500 千伏输变电、过三梁－千里山双回 500 千伏线路、明阳储能电站、远景储能电站等能源类项目 25 个，完成投资 141.73 亿元。
民生保障类	年内实施杭锦旗公共卫生应急中心（含实验室）改建工程、杭锦旗锡尼镇农贸市场建设、杭锦旗实验小学教辅楼及餐厅建设等民生保障类项目 16 个，完成投资 2.55 亿元。

城乡基础类	年内实施锡尼南路滨河路地下管网更新改造、锡尼镇住宅小区消防设施整改、住宅小区供热管道改造、公租房、苏木镇“煤改电”供暖改造等城乡基础类项目 25 个，完成投资 16.84 亿元。
-------	---

（二）产业结构持续优化，发展韧性持续增强

农牧业产业稳步发展。全力推进农牧业提质升级，2025 年全旗完成灌区骨干渠系清淤疏浚 249 公里，新建高标准农田 6.2 万亩，改良盐碱地 2.5 万亩，粮食播种面积 138.5 万亩，粮食总产量突破 9.4 亿斤，实现“二十二连丰”；全旗畜牧存栏量稳定在 220 万头只以上，水产总养殖面积 3.9 万亩。新认证国家“三品一标”农畜产品 7 个，推动绿色有机及名特优农产品种类、产量稳步增长，区域品牌“天牧朔方”影响力持续提升，推动农牧业标准化生产，培育新认证绿色食品 1 个、“羊把式”和“甘草猪肉”有机农产品 2 个、白山羊绒、驼奶“名特优新”农产品 2 个。百肯马铃薯深加工产业园建设项目进入试生产阶段。

工业经济提档升级。2025 年新增规模以上工业企业 6 家，全年 56 家规上工业企业实现产值 257.67 亿元。资源开发利用步伐加快，塔然高勒矿区修编总体规划初稿编制工作已完成，煤矿复工有序推进，产出工程煤 27 万吨；奎腾沟井田探矿权顺利完成市场化转让；巴音青格利铀矿床地浸试验厂房动工建设；杭锦旗凹凸棒石开发利用从研究成果“实验化”走向“应用化”；新增天然气钻井 42 眼，天然气产能 16.89 亿立方米；库布其防沙

治沙和风电光伏一体化工程、蒙能 110 万千瓦风电光伏一体化、国电乡村振兴 20MW 分散式风电等重点项目有序并网；全旗已建成新能源项目装机规模达 1077.765 万千瓦，稳居内蒙古自治区所有旗县首位；明阳、远景两个储能电站项目建成运行，库沙 500 千伏输变电、过三梁—千里山双回 500 千伏线路工程并网送电。鹏泰 10 万吨生物制乙醇联产 2 万吨菌体蛋白、兴元胜业年处理 25 万吨煤系高岭土和来德环保年产 10 万吨再生资源循环科技示范等重点项目全面开工建设。

服务业活力持续释放。旅游发展提质增效，夜鸣沙旅游区获评 3A 级旅游景区，伊和乌素苏木希日摩仁嘎查成功入选 2025 年全国夏季“村晚”示范展示点。旅游基础设施稳步夯实，夜鸣沙、“未来草原”等旅游项目有序推进。文旅深度融合，成功举办“东体杯”U 系列青少年篮球选拔赛、第十四届“爱在弓弦·爱在庫布齐”沙漠群英会、2025 中国汽车场地越野锦标赛杭锦旗站暨库布齐大越野沙漠拉力赛等大型赛事活动；年内全旗接待旅游人数 252.6 万人次，同比增长 63%，游客总消费 39.8 亿元，同比增长 8%。商贸服务业蓬勃发展，围绕亿丰商厦打造县域消费中心，大力发展首店首发经济，全季、肯德基等首店品牌入驻我旗，杭锦旗农贸市集建成投用；获评国家电子商务进农村综合示范县、国家县域商业体系建设试点县。消费促进活动成效明显，通过“暖城乐购·惠享杭锦”促消费活动，累计核销消费补贴 337.2 万元，拉动消费过亿元；19 家商户参加自治区“以旧换新”活

动、34家商户参加市级“暖城乐购”消费补贴活动。物流支撑能力不断增强，全年客运量16.44万人次，货运量1024.44万吨。农村牧区寄递物流体系不断完善，形成旗、苏木镇、村三级供配网络，服务网络持续完善。

（三）绿色发展步履坚实，生态文明再谱新篇

持续筑牢生态安全屏障。在2025年中国生态文明论坛上，我旗被生态环境部授予生态文明建设示范区称号。统筹推进荒漠化综合防治，打好黄河“几字弯”攻坚战，全面推进“三北”六期等重点生态工程建设，坚持突出重点、用心治理、统筹安排、合理布局的生态治理方式，以防沙治沙为基础，推动全旗生态建设实现从增量到提质的转变。深入推进“蓝天”“净土”“碧水”保卫战，全旗空气质量有效监测天数优良率保持在90%以上；完成生态建设任务425.9万亩，完成水土流失综合治理面积4.5万亩，全面推进畜禽粪污综合利用，农村牧区土壤环境治理水平不断提高，受污染耕地安全利用率保持100%；持续开展河湖“清四乱”、农业面源污染防治、涉镉等重金属重点行业企业和城镇黑臭水体排查整治工作，全旗境内无黑臭水体，黄河国控断面水质稳定在地表水二类标准，国家考核地表水水质达到或好于三类水体比例100%。锚定“双碳”目标，全面贯彻落实能耗双控政策，超额完成“十四五”期间市级下达我旗能耗强度下降目标任务。

（四）城乡发展统筹提质，区域功能持续优化

持续巩固全国县级文明城市创建成果，大力实施老旧小区及南平房区更新改造工程，改造供暖管网 219 公里，完成南平房区巷道硬化 4.9 万平方米。完成独贵塔拉镇温暖工程。新建口袋公园 3 处、停车场 20 处，新建改造公共卫生间 16 座。动态监测农村牧区 C 级、D 级危房，实施农村牧区危房改造 28 户，完成农村牧区住房改造升级 149 户。供应保障性住房 168 套、公租房 194 套，切实保障新就业大学生、低收入人群、公共服务人员等群体住房需求。新建农村公路 24 公里、维修养护 267 公里，改造农村危旧桥 5 座，便捷高效、普惠公平的农村公路网络基本成型。补充 4G 基站 92 处、新建 5G 基站 70 处，人口密集区已基本实现 5G 网络全覆盖。实现 6 个苏木镇镇区天然气全覆盖，推进农村牧区 7000 多户煤改电工程，城乡公共服务均衡性、可及性持续提升。

（五）深化改革创新实践，打造优质营商环境

重点领域改革持续深化，“蒙速办”“锦心办”等服务品牌影响力持续增强，营商环境不断优化。财税体制改革稳步推进，零基预算改革探索落地，国有资产盘活成效显著。国企改革三年行动 37 项任务全部完成，旗属国企总资产达 191.25 亿元；依托杭锦旗投资项目“一站式”中心，开展“多评合一”联合审批改革。深化“6+5”助企机制，进一步搭建“政银企”沟通平台，为企业发放贷款超 20 亿元。深化“放管服”改革，推行“综合一窗”服务模式，累计办理业务 2 万余件。科技创新能力显著提

升，凹凸棒石黏土基功能材料、脱酶替抗饲料添加剂等 4 项关键技术研发取得突破并实现投产。成功申报自治区级专精特新中小企业 3 家、创新型中小企业 4 家，4 家企业实现“三清零”、4 家企业完成“小升规”，建成旗级博士工作站 5 处，挂牌成立名医、名师工作室 24 个。

（六）民生保障精准有力，公共服务提质增效

坚持就业优先，全年实现城镇新增就业 938 人，农牧民转移就业 7010 人，发放创业担保贷款 610 万元。教育发展提质增效。学前教育迈向“优质普惠”，义务教育均衡发展通过国家审核。中考普高上线率超 60%，高考本科上线率超 80%，124 人考入重点院校。杭锦旗第一小学教辅楼、第二中学校舍维修等多个教育项目建成投用。建设高水平健康杭锦，成功创建自治区健康旗，人民医院晋升为二甲医院，蒙医综合医院治未病中心、体检中心、儿童康复中心相继投用。建成各类健康场所 100 个，完成布病筛查 3493 人，病例数下降 53%。人才与托育服务持续加强，引进紧缺人才 27 名，建成社区托育点 6 个，新增托位 120 个。社会保障坚实有力，全旗企业职工基本养老保险参保 15550 人，机关事业单位基本养老保险参保 7130 人。及时足额发放各类民生保障资金，年内共计发放社会救助资金 2583 万元、社会福利资金 1840.4 万元，惠及群众 4.3 万余人次。持续抓牢防止返贫监测和帮扶工作，全旗脱贫户 1399 户 3261 人、监测对象 419 户 959 人全部落实帮扶措施。

（七）提升社会治理效能，筑牢安全稳定屏障

深入推进全方位建设模范自治区各项工作任务，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面筑牢安全稳定屏障。常态化开展扫黑除恶，八类主要刑事案件破案率达100%。债务风险防控成效显著，全旗累计化解政府债务4.8亿元，确保全口径债务余额稳中有降。食品药品安全保障体系建设持续深化，群众饮食用药安全得到坚实保障。推进信访工作法治化，案件办理质效显著提升，信访部门、责任单位及时受理率100%，妥善化解信访事项367件。安全生产监管持续加强，隐患治理扎实见效，推进治本攻坚三年行动，创建安全生产标准化管理企业110家。厘清15个行业领域监管责任，推动近500家生产经营单位建立安全生产奖励机制，建立率100%。完成RTO系统安全隐患课题研究，持续优化和发挥“杭锦安防指挥舱”能效，升级“杭锦危化智享服务平台”APP，实现全流程闭环管理，风险防控精准高效。灾害防范应对有力，修订防汛、防凌应急预案，排查防汛风险点274个，全部录入大数据平台，建立防汛指挥舱，实现风险点数字化管控。

一年来，全旗经济社会发展取得了较好的成绩，实现了“十四五”圆满收官，成绩来之不易。同时，我们也清醒地认识到当下国民经济发展还面临着一些问题和挑战：受宏观经济形势和外部环境的影响，经济增长的不稳定性和不确定性因素明显增加，产业倚能倚重、链条短的特征尚未根本改变，新能源产业生态处于蓄能起势阶段，与资源禀赋、区位优势和发展成效还不相匹配。农村基础设施和公共服务设施还不够完善，社会保障、教育、医

疗、养老等民生领域工作还存在不少短板。知忧才能克难，破浪方可致远。我们将直面问题，拿出更多务实管用的硬举措，鼓足攻坚克难的精气神，加速推进问题解决的进程，确保各项任务落地见效，奋力开创我旗经济社会高质量发展新局面。

二、2026 年经济社会发展主要预期目标和具体工作任务

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年，也是迈向现代化建设新征程的重要一年，做好全年经济社会发展工作意义重大。

综合考虑宏观经济形势，结合我旗经济社会发展定位，根据全旗经济社会发展趋势的研判分析，建议 2026 年主要预期指标如下：

——地区生产总值增长 5%左右。主要考虑是：工业能源领域是拉动全旗经济增长的核心引擎，随着全旗主要工业产品产销保持稳步增长态势，新能源发电及配套、煤化工延链补链等领域一批重点项目相继建成投运，规上工业增加值预计增长 7%以上，对经济增长的支撑作用持续增强。现代农牧业稳产扩面成效显著，服务业加快复苏回暖，全旗经济稳中向好、进中提质的发展势头进一步巩固。

——全社会固定资产投资增长 6 %左右。主要考虑是：从 2026 年全旗重点项目实施计划来看，大唐 4 × 660MW 煤电、汇能煤矸石粉煤灰固废资源化综合利用源网荷储一体化、伊泰宏城 10000 吨/年聚 α-烯烃（PAO）示范、中石化 2026 年产能建设项目等一批重大项目将集中推进，为固定资产投资实现快速增长筑牢坚实

基础。

——社会消费品零售总额增长 5%左右。主要考虑是：充分发挥消费对经济增长的基础性作用，随着居民收入水平稳步提升、生活品质持续改善，叠加各级政府系列促消费举措落地见效，居民消费能力与消费信心显著增强。

——一般公共预算收入增长 3%以上。主要考虑是：财政收入需要与经济发展的速度和质量相匹配，开源节流、应收尽收，确保公共支出合理有效，更好保障民生事业发展。

——城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。主要考虑是：随着我旗经济水平的稳步提高，市场环境的持续优化，各类经营主体的活力日益增强，就业机会持续增多，加之乡村振兴战略的深入实施，农牧民群众的增收途径不断得到拓展。同时，城镇居民的工资性收入及经营性收入亦呈现稳步提升的态势。在此背景下，我旗城乡居民的收入水平将实现稳步增长。

实现上述预期目标和任务，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实中央、自治区、市经济工作会议要求，紧扣自治区党委“1571”工作部署。在旗委的坚强领导下，持续筑牢生态安全屏障，切实以高品质生态环境支撑高质量发展；坚持工业强旗不动摇，充分发挥风光资源等方面的禀赋优势，全面推进绿电就地消纳创新示范基地建设；深入挖掘和利用丰富历史文化资源，打造具有地域特色和文化内涵的城市形象，不断提升

城市的知名度和影响力；始终将人民群众的安危冷暖、急难愁盼放在心上，集中力量抓好办成一批暖心实事，以实干担当惠及千家万户、赢得群众满意；坚持安全发展不动摇，以“时时放心不下”的责任感，守护好百姓安宁、社会安定。推动国民经济的各项工作都紧紧围绕、毫不偏离，坚决贯穿于想问题、做决策、出政策、抓落实的全过程。**重点做好以下七个方面工作：**

（一）聚焦有效投资扩量提质，激活消费潜力赋能发展

持续扩大有效投资规模。深入推进重大项目谋划行动，密切跟踪宏观政策走向，对“十五五”储备项目开展全方位研判，聚焦可行性、市场前景、效益预期等关键环节，提高储备项目成熟度。2026年计划实施500万元以上重点项目111个，总投资1347.9亿元，力争年内完成投资200亿元以上，统筹推进“联审联批”工作机制，按照“一项目一清单”制定的审批计划，紧盯各环节手续进度，及时与上级对应审批部门对接协调，倒排工期，全力推动大唐4×660MW煤电、汇能固废资源综合利用等项目尽快落地，确保重点项目年内尽早开工建设，保障“开门红”，实现“全年稳”。积极抢抓国家适度扩大中央预算内投资规模、优化实施“两重”项目、持续发挥新型政策性金融工具作用等政策机遇，加大向上争取资金力度，切实有效激发投资内生动力。依托《杭锦旗重点产业招商项目手册》和《重点产业招商图谱》，以风光氢储等产业为重点，深入研究策划包装项目，实施精准招商。形成项目在谈一批、签约一批、落

地一批的良好格局。

专栏 2 2026 年重点领域项目计划实施情况

项目类型	计划实施情况
农牧林水类	年内计划实施高标准农田、盐碱地改造、黄河内蒙古段河道治理工程（鄂尔多斯段）、库布齐沙漠沙化土地综合治理项目、农业水资源配置智慧管控工程等农牧林水类项目 13 个，总投资 39.95 亿元。
产业升级类	年内计划实施汇能固废资源综合利用、伊泰宏城 10000 吨/年聚 α-烯烃（PAO）示范、伊泰 10 万吨高碳醇、伊诺费托烯烃制高碳醛强链等产业升级类项目 20 个，总投资 336.76 亿元。
能源类	年内计划实施大唐 4×660MW 煤电、宝丰 55 万千瓦上网消纳风电、中石化 2026 年油气田产能建设开发等能源类项目 29 个，总投资 708.64 亿元。
民生保障类	年内计划实施第一中学综合楼建设、社区卫生服务能力提升、疾控中心设备购置等民生保障类项目 21 个，总投资 9.81 亿元。
城乡基础类	年内计划实施吉日嘎朗图镇农网改造及清洁能源供暖、独贵塔拉产业园南项目区生活污水处理工程、伊泰·嘉悦里住宅小区建设、锡尼镇城镇生活垃圾分类和处理等城乡基础类项目 28 个，总投资 252.83 亿元。

多措并举激发消费市场内生动力。深入实施提振消费专项行

动，扩大优质消费品和服务供给。创新开展各类促消费活动，增强居民消费预期，发放重点品类消费券，持续打响“惠享杭锦”促消费活动品牌。进一步打造高质量品牌消费集聚区，加快推动优化商圈发展格局，开展优化商贸主体提质增量工作，通过打造沉浸式、体验式、交互式场景焕新，激发消费新动能，力争社会消费品零售总额达到 18 亿元以上。

（二）抓实三次产业提质路径，打造现代产业升级高地

着力推进现代特色农牧业发展。落实落地藏粮于地、藏粮于技，扎实推进高标准农田建设和盐碱地改良示范。实施黄河内蒙古段河道治理工程（鄂尔多斯段）、农业水资源配置智慧管控工程等项目，加强水利基础设施建设。全面抓好粮食生产，坚决守住 90 万亩永久基本农田的底线任务，确保全年粮食种植面积稳定在 86 万亩，总产量稳定在 9 亿斤左右。积极探索农牧林渔产业项目特色发展模式，延长阿尔巴斯山羊肉绒、肉牛、甘草、马铃薯等特色产业链，推动“企业+合作社+农户”模式提质增效，培育专业合作社、家庭牧场等新型经营主体，发展农畜产品精深加工，打造“天牧朔方”等区域公用品牌。

着力推动工业经济升级突破。持续提升工业总量和质效，加快和保障重点项目建设进度，力争年内新增规模以上工业企业 8 家，达到 64 家。加强化石能源清洁高效利用，统筹推进煤炭资源开采，完成塔然高勒矿区总体修编，加快塔然高勒煤矿复工复产建设，全力提速奎腾沟井田前期工作进度。着力构建新兴

产业体系，持续延伸产业链条，继续依托伊泰化工 120 万吨精细化学品项目，力争鹏泰生物制乙醇及菌体蛋白、兴元胜业年处理 25 万吨煤系高岭土、来德环保 10 万吨/年再生资源循环科技示范等在建项目年内达产达效；不断扩大新能源产业优势，争取库布齐至上海、至江苏、至安徽 3 个新能源外送基地及配套大唐 4 × 660MW 煤电、宝丰 55 万千瓦上网消纳风电等项目全面开工建设，确保百肯 56MW 全额自发自用市场化新能源项目年内建成供电；全力推动汇能固废资源综合利用及配套项目年内开工建设，尽快将“绿电”资源优势转化为产业优势。稳步推进天然气开发与高效利用。推进中石化油气田产能开发项目、中石化提氦项目达产达效。持续夯实能源基础设施建设，加速构建能源基础设施网络。全力推进库布齐电网侧独立储能电站、吉日格 500 千伏变电站及农村电网巩固提升工程等项目建设，提升优化网架结构；进一步提升开发区天然气供应能力。推动锡尼镇到独贵塔拉输气管道工程按期建成，全力争取“伊-杭”输气管线项目取得实质性进展。

着力推进现代服务业提质扩容。深化文旅融合发展，持续提升景区品质，完善基础设施。大力推动夜鸣沙旅游区提升改造、西贝铁军沙漠培训基地青少年营地、中国库布齐沙漠穿越大本营、南屏坊·锦安里沉浸式文旅商业街区等项目建设。加大“沙漠、黄河、草原”特色旅游宣传推广，利用赛事节庆活动拉动效应，策划举办好“爱在弓弦 爱在库布齐”沙漠群英会、库布齐

沙漠越野赛及 2026 年杭锦旗那达慕大会、杭锦旗“百日消夏”电音啤酒节等重点文旅活动，持续扩大杭锦旗文旅活动品牌影响力，力争全年游客接待量增长 20%以上，旅游综合收入增长 10%以上。

加快培育壮大未来产业增长极。依托我旗当前产业根基，靶向发力，着重深耕碳基新材料、氢能、低空经济、绿色产业等重点领域，精准把握未来产业的前行航标。全力推动通用机场建设，积极探索低空经济产业，深挖低空潜力，推动低空旅游、应急救援、物流配送等多元业态融合发展。聚焦边缘数据中心领域重点发力，聚力打造“绿电供应、储能配套、智算赋能”协同发展格局。

（三）聚力城乡建设提质增效，推进乡村全面振兴实践

持续夯实城镇发展基础。实施百灵路及生态园周边雨污、给排水管网改造；完成南平房区供热、污水、给排水管网改造，以及锡尼镇 44 个住宅小区供水管网改造；加快推进杭锦旗污水厂三期建设，完成 4 座生活垃圾转运站、2 处垃圾填埋场、5 个苏木镇污水处理厂提升改造等项目建设；推进锡尼镇库布齐大街、阿斯尔大街周边居民小区排水管网改造，解决雨污水混流问题。在锡尼镇新增停车场 7 处、充电桩 10 处、绿化小品 5 处，新建 1 处绿色建筑标准社区服务中心并申报奖补。深化城市精细化管理，延伸拓展“智慧城管”内涵外延，构建集感知、分析、服务、指挥、监察于一体的城市综合管理服务平台；推动跨部门数据共

享联动，全面提升城市运行“一网统管”效能；全域推进杭锦旗供热系统“源一网一站一户”全链条智能化改造，持续优化城镇功能品质，不断增强群众获得感与幸福感。

全面推进乡村振兴提质增效。巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果，保持主要帮扶政策总体稳定，精准全面落实好相关政策，强化防止返贫监测帮扶机制落实，实现监测全覆盖。持续加强苏木镇煤改电工程建设，提高农村清洁能源替代覆盖率和水平。加大交通基础设施建设力度，实施农村公路 106 公里，全力推进 S215 线杭锦旗段公路养护工程项目实施，持续提升农村路网通行效能。积极探索“公交+快递+物流”融合发展新模式，切实破解农村地区“出行难、寄递难”的民生痛点。提速推进 5G 基站建设进程，7 个苏木镇 41 处农牧区信号实现全覆盖，切实保障偏远地区群众的基本通信需求。持续改善农村牧区人居环境，动态监测农村牧区 C、D 级危房，实施苏木镇镇区非经营性自建房改造 820 户，推进嘎查村生活垃圾和污水综合治理。新建大套子村居民集中安置点，同步配套建设基础设施与公共服务设施，实现“搬得出、稳得住、能致富”。多举措拓宽农牧民增收路径，在生态建设、草牧场改良、高标准农田等领域深化“以工代赈”项目实施，推动农牧民就近就业、稳定增收。

（四）坚持生态优先绿色导向，筑牢永续发展安全屏障

统筹推进全域生态保护修复。统筹推进山水林田湖草沙综合治理，高标准、高质量推进全旗林草水利生态建设，进一步夯实

北方生态安全屏障。全面推进黄河“几字弯”攻坚战，高质量推进“三北”防护林六期工程、林草湿荒一体化保护修复、库布其沙漠50万亩防沙治沙等工程建设，完成林草生态建设200万亩以上；聚焦库布齐沙漠防治与毛不拉孔兑水土流失治理，力争完成水土流失治理70平方公里以上。加强草原、湿地保护，严格落实草畜平衡和禁休牧制度，深化禁休牧“一明白双挂钩”工作法，全面落实草原生态保护补助奖励政策，促进草原生态系统修复，推动草原生态持续向好。

全面深化环境污染综合治理。强化多污染物协同控制和区域协同治理，确保环境质量持续改善。空气质量优良率稳定在90%以上，PM_{2.5}年均浓度控制在20微克/立方米左右；地表水国家考核断面水质优良比例保持100%，城镇集中式饮用水源地水质达标率均保持100%；受污染耕地、重点建设用地安全利用率均保持100%。

扎实推进“双碳”工作。严格落实国家、自治区和市能耗“双控”总体战略，统筹衔接“能耗双控向碳排放双控转变”政策变化。鼓励企业实施节能技术改造，加大争取专项资金支持力度，为经济高质量发展腾出更多能耗及碳排放空间，加快实施聚野节能技改、昊华提质增效技术改造等项目；推动百肯马铃薯加工产业园绿色供电、汇能负荷离网型绿电直连等项目开工建设；着力打造零碳产业园区；有序推进绿电、绿证交易，有效促进绿电消纳，助推经济社会绿色发展；配合市级部门开展全市碳足迹工作，

建立碳足迹管理台账，为“碳达峰”工作奠定基础。

（五）深化改革创新双轮驱动，激发高质量发展新动能

纵深推进重点领域改革，全面优化营商环境。推进新一轮国有企业改革，扎实推动国企瘦身健体、提质增效，依规稳妥处置持续亏损竞争类企业；深化薪酬绩效改革，激发国企内生动力，确保旗属国企利润总额同比增长30%以上。深化“放管服”改革，推进政务服务清单化规范化管理，扩大“综合一窗”“免证办”覆盖面，提升政务服务网办质效。强化要素精准保障，搭建常态化“政银企”对接平台，拓展知识产权质押融资等渠道，优化用地、用能、数据等要素配置。健全公平竞争市场环境，落实公平竞争审查制度，加强知识产权全链条保护，完善企业信用修复与退出机制。创新监管服务模式，推广包容审慎监管和“双随机、一公开”联合抽查，建立政策“免申办”直达机制，组建帮办代办队伍，常态化开展“暖企”服务，及时破解企业发展堵点难点，持续激发市场主体活力与内生动力。

奋力夯实科技创新发展根基。持续以科技“突围”为牵引，补齐短板，奋力闯新路。积极引导辖区企业踊跃申报国家、自治区及市级各类科技计划项目，为企业创新发展搭建广阔平台；强化科技型企业培育，高质量助推企业实现“三清零”，力争企业研发投入、高新技术企业、科技型中小企业数量呈上涨趋势。全力建设和打造杭锦旗凹凸棒石开发利用工程研究中心，持续推动研究成果由“实验化”走向“应用化”。引导和鼓励具有创新优

势的企业逐步完善研发机构建设，通过增加人员、设备、资金投入，争取备案自治区级创新平台 1-2 家。

（六）聚焦民生福祉提质升级，共享高质量发展新成果

筑牢教育发展根基。深化教育综合改革，推动县域内教育资源均衡配置，消除城乡、校际之间的办学差异。加强教学硬实力建设，全力推动义务教育阶段学校的设施设备采购更新和第一中学综合楼等项目。持续推行完善“县管校聘”制度，优化教师交流轮岗、支教政策。全面落实招聘补充教师长效机制，扎实开展好 2026 年教师招聘、人才引进等工作。深化与呼和浩特市、康巴什区、北师大附中、附小以及内农大附属学校合作办学事宜，推进“学教评一致性”教学改革，做好自治区、市、旗级示范课、公开课、送教下乡等活动，发挥好引进骨干教师和名师的示范引领作用。持续落实“双减”改革，加强对校外培训机构的监管，减轻学生的作业负担和课外负担。

持续提升“健康杭锦”建设水平。开展优质服务基层行动，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达 90%以上，全面实现村卫生室一体化管理。积极争取资金，统筹推进在建工程和设备采购项目，全力提升医疗卫生服务能力。持续深化医药卫生体制改革，重点推进疾病预防控制体系建设，不断提升公立医院医疗水平，全面深化与火箭军特色医学中心及周边三甲医院交流合作，推进重点学科建设；加紧搭建信息平台，打造“互联网+医疗健康”服务体系，建设远程会诊、远程心电、远程影像、检查检验等“共享中心”。

扎实推进社会保障提质增效。强力实施就业促进行动，落实稳就业、保就业相关措施，稳步推进就业创业工作，积极开展“春风行动”等线上线下招聘会，力争新增城镇就业 500 人以上。持续推进全民参保扩面工作，落实工伤预防五年行动计划，稳步提高社会保险待遇水平，确保各项待遇按时足额发放。全面推进困难群体养老保险代缴工作，确保应保尽保、应代尽代。不断提升农村养老服务水平，提升改造伊和乌素苏木脑高岱嘎查、陶日木村 2 处养老服务示范站，完成吉日嘎朗图镇区域养老示范中心建设项目。加强价格监管，保持物价水平稳定。扎实做好食品药品、粮食生产储备全过程监管。做好退役军人服务管理，支持工会、共青团、妇联等人民团体建设。进一步做好慈善、老龄、关心下一代等工作。

推动文化产业高质量发展。持续推进文物普查工作，确保第四次全国文物普查所有数据入库，建立杭锦旗不可移动文物资源总目录和数据库。开展文物平安工程三年行动，推动霍洛柴登古城遗址、沙日特莫图庙保护工程。推动博物馆数字化建设，打造沉浸式体验区，实施可移动文物预防性保护项目，建立一物一册档案，申报国家三级博物馆。通过非遗资源普查、项目整理、传承载体建设、培训展览展演等方式，着力夯实非遗保护基础、健全传承体系、提升传播影响力。开展文化惠民活动不少于 100 场次，不断增进人民群众文化福祉。

（七）守牢安全发展底线红线，筑牢社会和谐稳定根基

全面筑牢安全生产底线。以“预防为先、精准管控、从严问

责”为核心，全方位筑牢安全生产防线。聚焦危化品、建筑施工、城镇燃气、交通运输、消防等重点领域，开展“拉网式+靶向性”隐患排查整治，建立问题台账并实行销号管理，确保隐患整改率100%。深化科技赋能，升级“杭锦危化智享服务平台”APP，扩大智慧燃气监测、无人机巡检等智能化监管覆盖面，推动重点企业安全监测系统全覆盖。强化应急能力建设，完成苏木镇应急物资储备库标准化建设，开展跨部门综合应急演练，提升突发事件处置效能。压实各方责任，推行企业安全生产分级分类监管，深化“种子团队”培育行动，实现重点行业企业全覆盖，加强安全宣传培训，对企业负责人、一线员工开展专题培训，普及安全知识与应急技能，坚决防范重特大安全事故发生。

全面提升社会治理效能。持续深化民族团结进步创建工作，强力推进全方位建设模范自治区各项工作任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展信访矛盾化解攻坚及突出问题集中整治专项行动，依法妥善处置征地拆迁、草牧场权属、劳资纠纷等领域突出矛盾，全力推动信访案件、接诉即办工作实现“动态清零”。以数字化、精细化、协同化为方向，持续提升社会治理现代化水平。深化智慧治理建设，加密农村牧区视频监控点位，升级“空地网”一体化巡逻模式，推动公安、政务、民政等跨部门数据共享，构建全域感知、智能预警的治理平台。创新服务管理举措，深化“一窗通办”机制，新增不少于30项“免证办”政务服务事项，打造更便捷的“15分钟服务圈”。持续加强新业

态监管，针对低空经济、民宿等领域探索包容审慎监管模式，维护公平有序的社会秩序，持续提升群众安全感与满意度。

